



# Participatory Development Programme in Urban Areas (PDP)

## Context

Egypt's cities are growing rapidly, often in the absence of any governmental or urban planning. Around 20 million people currently live in the Greater Cairo Region, the majority (around 60 per cent) in informal, underserved and densely built areas. There is a lack of basic social services and physical infrastructure such as health centres, schools, youth centres, access to drinking water, sewage and waste disposals as well as access to job opportunities. The extreme population density results in high environmental pollution. The local population is mostly poor, with low levels of formal education. Generally, the residents develop their habitat independently without obtaining building permits, which often results in their deprivation of public services and infrastructure. In the aftermath of the political changes that erupted in 2011, residents now expect quick and tangible improvements in their living situation, and the government and civil society organisations can hardly emulate the increasing needs and expectations of the poor urban population.

The PDP is an Egyptian-German development measure implemented by the Ministry of Planning (MoP) and the Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH, on behalf of the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development (BMZ). It started in 2004 and the actual phase (until 2018), beside the core-financing by BMZ, is funded by the European Union (EU) and by the Bill and Melinda Gates Foundation (BMGF) with a total amount of EUR 49 million.

## Objective

Public administration and civil society organizations cooperatively improve services and environmental conditions for the poor urban population.

## Approach

The development measure is operating on all political levels, cooperating with decision makers on the national, regional, and local levels on upgrading informal areas. The PDP focus lies on providing participatory methods and instruments for integrated urban development, which are disseminated and anchored within local administrations.

### Partner

Egyptian Ministry of Planning

### Contact

Dr. Guenther Wehenpohl  
Programme Coordinator  
c/o GIZ-Cairo Office  
4D, El-Gezira Street  
11211 Zamalek, Cairo

Tel: +20 2 22 63 08 78/79  
Fax: +20 2 22 63 08 78/79 ext.: 110  
Email: [pdp@giz.eg](mailto:pdp@giz.eg)

### Internet

[www.egypt-urban.net](http://www.egypt-urban.net), [www.giz.de/egypt](http://www.giz.de/egypt)

In addition to this, the PDP builds capacities of local administration, youth representatives, local leaders, NGOs and the private sector to support them in enhancing the services and environmental conditions in their areas. To support urgent and concrete measures, the PDP awards grants for small and medium-scale local initiative projects to improve the living conditions and upgrade physical, social and socio-economic infrastructure in selected informal urban areas in Greater Cairo. Youth, women and civil society organisations are being actively included in the planning, as well as in the implementation, operation and maintenance of the measures.

An integrated community-based solid waste management system is introduced in two poor urban areas in Qalyubeya Governorate, taking into consideration the needs of informal waste collectors and recyclers already operating in the sector. In the current phase of the development measure, the issue of climate change and its consequences for informal urban areas is raised for the first time in Egypt in order to increase awareness and promote initiatives improving the resilience of the poor urban population.

## Results

As a result of the programme's work, on the governorate, district and local levels participatory approaches are applied in dealing with informal urban areas. Decision makers are informed about the situation and are aware of methodologies and instruments to improve the livelihoods of the local population and alleviate urban poverty. The ability of the local administration, civil society and private sector organisations to provide more needs-oriented and coordinated services in informal urban areas has increased.

Development priorities are identified by local residents, enabling the application of participatory urban development methodologies and reducing social marginalization. In close cooperation between local government, civil society and the private sector, concrete solutions for improving the social and infrastructural services of informal urban areas are sought and concrete measures implemented, enhancing the role of civil society and private sector. As a result of the grant scheme, the living conditions of the urban poor have been improved.

Environmental conditions in selected informal areas are enhanced through the implementation of an agreed-upon solid waste management strategy by local NGOs and public administration. The improved waste management systems will not only benefit the local population, but also have demonstration character for other areas in Egypt. Through awareness raising measures local government and the local population are increasingly sensitised to environmental topics and in particular the issue of climate change, its effect on poor urban areas in Greater Cairo and possible adaptation measures.



## برنامج التنمية بالمشاركة في المناطق الحضرية (PDP)

### السياق

الإدارات المحلية بالإضافة الي ذلك يعمل البرنامج علي بناء قدرات الادارة المحلية و ممثلي الشباب و القادة المحليين و المنظمات غير الحكومية و القطاع الخاص لدعمهم في تحسين الخدمات و الظروف البيئية في مناطقهم. و في سبيل دعم تدابير عاجلة و ملموسة، يعمل برنامج التنمية بالمشاركة على تقديم منح لمبادرات المشروعات المحلية صغيرة الحجم وذلك لتحسين الظروف المعيشية و النهوض بالبنية التحتية المادية و الاجتماعية و الاقتصادية في بعض المناطق الحضرية العشوائية المختارة في اقليم القاهرة الكبرى. يتم إشراك الشباب و النساء و منظمات المجتمع المدني بشكل فعال في عملية التخطيط و كذلك عمليات التنفيذ و التشغيل و كذا الحفاظ على تلك التدابير و سيتم الآن إدخال نظام إدارة مخلفات صلبة متكامل في إثنين من المناطق الحضرية الفقيرة بمحافظة القليوبية، على أن تؤخذ في الإعتبار إحتياجات جامعي المخلفات غير الرسميين وكذا القائمين علي إعادة التدوير من العاملين بالفعل في هذا القطاع. في المرحلة الراهنة من البرنامج تثار قضية التغير المناخي و عواقبه على المناطق الحضرية العشوائية لأول مرة في مصر، وذلك بهدف رفع مستوى الوعي و تشجيع المبادرات التي تعمل على تعزيز قدرة سكان الحضر الفقراء على التعامل مع هذه التحديات

### النتائج

وكتيجة لعمل البرنامج علي مستوي المحافظات و الأقاليم و علي المستوي المحلي تم تطبيق نهج المشاركة في التعامل مع المناطق الحضرية العشوائية. وتم إعلام صناع القرار بشأن الوضع، وهم علي علم بمنهجيات و وسائل تحسين سبل المعيشة للسكان المحليين و التخفيف من وطأة الفقر في المناطق الحضرية. وقد إزدادت قدرة الإدارة المحلية و منظمات المجتمع المدني و القطاع الخاص علي توفير المزيد من الخدمات المنسقة و الموجهة نحو الإحتياجات في المناطق الحضرية و الحد من التهميش الاجتماعي. في اطار التعاون الوثيق بين الحكومة المحلية و المجتمع المدني و القطاع الخاص يتم البحث عن حلول ملموسة لتحسين الخدمات الاجتماعية و خدمات البنية التحتية في المناطق الحضرية العشوائية و كذا إتخاذ تدابير ملموسة، مما يعمل علي تعزيز دور المجتمع المدني و القطاع الخاص. و قد نجم عن برنامج المنح تحسناً في الظروف المعيشية لفقراء الحضر و سيتم تحسين الظروف البيئية في بعض المناطق العشوائية المختارة، وذلك من خلال تطبيق استراتيجيات منسقة عليها لإدارة المخلفات الصلبة من قبل المنظمات غير الحكومية المحلية و الادارة العامة. إن فائدة نظم إدارة المخلفات المحسنة لن تنعم على السكان المحليين فحسب ، بل سيكون لها صدي في مناطق أخرى في مصر، و من خلال إتخاذ التدابير لرفع مستوي الوعي تزايد إدراك و عي الحكومة المحلية و السكان المحليين بالقضايا البيئية و لاسيما بقضية التغير المناخي و تأثيره علي المناطق الحضرية الفقيرة في القاهرة الكبرى و بتدابير التكيف الممكنة في هذا الصدد

إن مدن مصر تنمو بسرعة مطردة، ويأتي ذلك في غياب أي تخطيط حكومي أو حضري في كثير من الأحيان. يعيش نحو 20 مليون شخص حالياً في منطقة القاهرة الكبرى ، إلا أن معظمهم (قرابة 60 بالمائة) يعيشون في مناطق عشوائية و محرومة و شديدة الكثافة. فهناك نقص في الخدمات الاجتماعية الأساسية و البنية التحتية الملائمة مثل مراكز صحة و مدارس و مراكز شباب، و صعوبة الوصول إلى المياه الصالحة للشرب و الصرف الصحي و تصريف المخلفات و الحصول على فرص عمل. وقد ترتب على الكثافة السكانية الشديدة ارتفاع نسبة التلوث البيئي. إن السكان المحليين أغلبهم من الفقراء ذوي مستويات متدنية من التعليم النظامي. وبشكل عام، يتجه السكان إلى تطوير بيئاتهم المعيشية بأنفسهم دون الحصول على تراخيص بناء؛ و نتيجة لذلك تقتصر تلك المناطق في كثير من الأحيان إلى الخدمات العامة و البنية التحتية. ويتوقع السكان الآن، في أعقاب التغييرات السياسية التي بزغت في بداية عام 2011، تحسناً سريعاً و ملموساً في أوضاعهم المعيشية. تستجيب الحكومة المحلية و منظمات المجتمع المدني بصعوبة لزيادة طلبات و توقعات سكان الحضر الفقراء

إن برنامج التنمية بالمشاركة هو برنامج مصري ألماني يتم تنفيذه من خلال وزارة التخطيط المصرية و التعاون الدولي الألماني نيابة عن الوزارة الألمانية الفيدرالية للتعاون الاقتصادي و التنمية بدأ البرنامج في 2004 و المرحلة القادمة حتى 2018 بجانب التمويل الأساسي من وزارة التنمية الاقتصادية الألمانية يمول البرنامج الاتحاد الأوروبي و مؤسسة بيل و ميلندا جيتس بإجمالي 49 مليون يورو

### الهدف

تعاون الادارة العامة و منظمات المجتمع المدني في تحسين الخدمات و الظروف البيئية لسكان الحضر الفقراء

### المنهج

يعمل البرنامج على جميع المستويات السياسية متعاوناً مع صناع القرار على المستوى الوطني و الاقليمي و المحلي للنهوض بالمناطق العشوائية. يركز البرنامج على توفير الأساليب و الوسائل التشاركية في مجال التنمية الحضرية المتكاملة، من أجل نشرها و تبنيها داخل

#### الشريك

وزارة التخطيط المصرية

#### للاتصال

تليفون: +٢٠ ٢٢٢٦٣٠٨٧٨١٧٩

فاكس: +٢٠ ٢٢٢٦٣٠٨٧٨١٧٩

Email: pdp@gizeg.com

د. جونتر فيهنبول

منسق البرنامج

مكتب التعاون الدولي الألماني

٤ د شارع الجزيرة، الدور الثالث  
١١٢١١ الزمالك، القاهرة، مصر

#### Internet

www.egypt-urban.net, www.giz.de/egypt



الاتحاد الأوروبي



التعاون الألماني  
DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

giz

Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH



برنامج التنمية بالمشاركة  
في المناطق الحضرية



وزارة التخطيط